Projekt

[przygotowany dnia 9 lipca 2021 r.;

uzasadnienie uzupełnione o dwa zdania końcowe dnia 16 września 2021 r.]

**Ustawa**

**z dnia 2021 r.**

**o zmianie ustawy z dnia 20 marca 2015 r. o** **działaczach opozycji antykomunistycznej**

**oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych**

**oraz ustawy z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 20 marca 2015 r. o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 319 i 1578 oraz z 2021 r. poz. 353 i 794) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 pkt 3 po słowie „pieniężnej” skreśla się słowo „i” i dodaje się przecinek oraz po słowie „wyrównawczego” dodaje się słowa „i świadczenia zastępczego”;

2) w art. 3 pkt 4 skreśla się kropkę, dodaje się średnik i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) była ofiarą jednej lub wielu represji określonych w pkt 1, pkt 2, pkt 3 lit. a-f i pkt 4 dlatego, że była członkiem rodziny działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych, jeżeli działaczowi temu lub osobie tej potwierdzono status działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych zgodnie z art. 5.”

3) w art. 4:

a) w ust. 1 pkt 1 po słowie „państwa” dodaje się słowa „określonych w art. 2 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2020 r. poz. 2141 oraz z 2021 r. poz. 255 i 464)”;

b) ust. 1 pkt 2 po słowie „której” otrzymuje brzmienie: „ze znajdujących się w archiwum Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu dokumentów określonych w art. 3 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2020 r. poz. 2141 oraz z 2021 r. poz. 255 i 464) nie wynika, że prowadziła współpracę z tymi organami określoną w art. 3a ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2020 r. poz. 2141 oraz z 2021 r. poz. 255 i 464)”;

c) skreśla się ust. 2;

4) w art. 5:

a) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku osoby spełniającej warunki określone w art. 4, ale której Prezes Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu decyzją, o której mowa w ust. 3 pkt 2, nie potwierdził spełnienia tych warunków jedynie z powodu poprzedniego brzmienia art. 4 ust. 1 pkt 2, Prezes Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu przeprowadza z urzędu ponowne badanie dokumentów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 oraz wydaje nową decyzję, o której mowa w ust. 3 pkt 2, do dnia 13 grudnia 2021 r.”;

b) w ust. 2 przed kropką końcową dodaje się przecinek i słowa: „stowarzyszenia prowadzącego statutową działalność w sprawach działaczy opozycji antykomunistycznej lub osób represjonowanych z powodów politycznych lub w zakresie badań historycznych lub regionalnych lub lokalnych, fundacji prowadzącej taką statutową działalność, związku zawodowego, stowarzyszenia zawodowego lub twórczego, organizacji pracodawców, jednostki samorządu terytorialnego lub wojewody.”;

c) dodaje się ust. 2c i ust. 2d w brzmieniu:

„2c. Wniosek składany przez stowarzyszenie prowadzące statutową działalność w sprawach działaczy opozycji antykomunistycznej lub osób represjonowanych z powodów politycznych lub w zakresie badań historycznych lub regionalnych lub lokalnych, fundację prowadzącą taką statutową działalność, związek zawodowy, stowarzyszenie zawodowe lub twórcze lub organizację pracodawców, oprócz danych, o których mowa w ust. 2a, zawiera datę zgonu działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych, nazwę i adres wnioskodawcy, jego statut oraz numer podmiotu w Krajowym Rejestrze Sądowym.”;

„2d. Wniosek składany przez jednostkę samorządu terytorialnego lub wojewodę, oprócz danych, o których mowa w ust. 2a, zawiera datę zgonu działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych oraz nazwę i adres wnioskodawcy.”;

5) dodaje się art. 5a w brzmieniu:

„5a. Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych publikuje w sposób powszechnie dostępny, w tym w Biuletynie Informacji Publicznej, listę wszystkich osób, którym potwierdzono status działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych, zawierającą imię lub imiona i nazwisko oraz datę potwierdzenia tego statusu każdej z tych osób, a w przypadku, jeżeli status ten potwierdzono pośmiertnie, także informację o potwierdzeniu pośmiertnym.”;

6) dodaje się art. 10j i art. 10k w brzmieniu:

„10j. 1. W przypadku osoby, która była ofiarą represji, o której mowa w art. 3 pkt 3 lit. e lub nie mogła kontynuować nauki w uczelni wyższej lub innej szkole z powodu represji, o których mowa w art. 3 pkt 1 lub pkt 2, kwota określona w art. 10a ust. 1 z uwzględnieniem art. 10a ust. 4 jest podwyższona o 50%.”;

2. Okoliczności, o których mowa w ust. 1, mogą być udowodnione dokumentami lub zeznaniami świadków. Oceny tych dokumentów i zeznań dokonuje, w drodze decyzji, Szef Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

3. Wniosek o potwierdzenie okoliczności, o których mowa w ust. 1, zawiera imię lub imiona oraz nazwisko wnioskodawcy, datę i miejsce urodzenia, imiona rodziców, numer PESEL, adres miejsca zamieszkania lub adres korespondencyjny, numer telefonu lub adres poczty elektronicznej, o ile wnioskodawca je posiada.

4. Pozostałe przepisy dotyczące świadczenia wyrównawczego stosuje się odpowiednio.”.

„10k. 1. Osobie, której potwierdzono status działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych i która osiągnęła wiek emerytalny, ale nie nabyła prawa do emerytury lub renty jedynie z powodu braku koniecznego okresu składkowego i nieskładkowego, przysługuje prawo do świadczenia zastępczego w wysokości 70% kwoty określonej w art. 10a ust. 1 z uwzględnieniem art. 10a ust. 4.

2. Przepisy dotyczące świadczenia wyrównawczego stosuje się odpowiednio.”;

**Art. 2.** W ustawie z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach (Dz. U. z 2020 r. poz. 138) w art. 15a wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 3 pkt 2 po słowach „do których” otrzymuje brzmienie: „ze znajdujących się w archiwum Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu dokumentów określonych w art. 3 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2020 r. poz. 2141 oraz z 2021 r. poz. 255 i 464) wynika, że prowadziły współpracę z tymi organami określoną w art. 3a ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2020 r. poz. 2141 oraz z 2021 r. poz. 255 i 464)”;

2) skreśla się ust. 3a;

3) dodaje się ust. 3b w brzmieniu:

„3b. W przypadku osoby spełniającej warunki określone w ust. 2 i ust. 3, o nadanie której Krzyża Wolności i Solidarności zgłoszono inicjatywę zgodnie z art. 30 ust. 1, ale Prezes Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu nie przedstawił Prezydentowi wniosku o nadanie tego odznaczenia jedynie z powodu poprzedniego brzmienia ust. 3 pkt 2, Prezes Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu przeprowadza z urzędu ponowne badanie dokumentów, o których mowa w ust. 3 pkt 2 oraz ponownie rozpatruje tę inicjatywę do dnia 13 grudnia 2021 r.”;

4) dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Prezes Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu publikuje w sposób powszechnie dostępny, w tym w Biuletynie Informacji Publicznej, listę wszystkich osób, którym nadano Krzyż Wolności i Solidarności, zawierającą dane zgodne z opublikowanymi w Monitorze Polskim odpowiednimi postanowieniami Prezydenta, to jest imię lub imiona i nazwisko oraz datę nadania tego odznaczenia każdej z tych osób, a w przypadku, jeżeli odznaczenie to nadano pośmiertnie, także informację o nadaniu pośmiertnym.”

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 31 sierpnia 2021 r.

**UZASADNIENIE**

Projekt służy dokończeniu procesu przywracania sprawiedliwości i godności byłym działaczom opozycji antykomunistycznej oraz osobom represjonowanym z powodów politycznych – w zakresie, w którym przywrócenie sprawiedliwości i godności jest możliwe poprzez stanowienie prawa – przed czterdziestą rocznicą wprowadzenia stanu wojennego w Polsce, przypadającą dnia 13 grudnia 2021 roku. Ta tragiczna rocznica to najwyższy czas na ostateczne rozliczenie się Polski z długu wdzięczności wobec pokoleń, które odniosły historyczne zwycięstwo na miarę odzyskania niepodległości i obrony Drugiej Rzeczypospolitej w latach 1918-1920, płacąc jednak najpierw bardzo wysoką cenę, często w postaci długotrwałego obniżenia stanu zdrowia oraz szans życiowych, w tym edukacyjnych, zawodowych i ekonomicznych. Obecnie osoby należące do tych pokoleń coraz szybciej odchodzą na wieczną wartę, co dodatkowo przyśpieszyła trwająca pandemia. Dlatego proponowanym dniem wejścia ustawy w życie jest wcześniejsza data symboliczna – dzień 31 sierpnia 2021 roku, rocznica zwycięskiego zakończenia wielkich strajków, które otworzyły drogę do niepodległej i demokratycznej Polski oraz do przemiany Europy i świata.

Do celów projektu należy wzmocnienie historycznego znaczenia statusu działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych. Zmiany zapewnią, że potwierdzenie tego statusu obejmie wszystkich spełniających warunki ustawowe członków środowiska zasłużonego dla Polski, Europy i świata, a ich lista stanie się pełną księgą pamięci i wdzięczności narodu i państwa, spisaną również dla przyszłych pokoleń. Jednocześnie projekt sprzyja wzrostowi zaangażowania obecnych organizacji i instytucji krajowych, regionalnych i lokalnych w upamiętnianie oraz promowanie dziedzictwa opozycji antykomunistycznej, w szczególności jako elementu tradycji i tożsamości regionalnej lub lokalnej. Wniosek o potwierdzenie osobie zmarłej statusu działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych będą mogły składać stowarzyszenia i fundacje prowadzące statutową działalność w sprawach działaczy opozycji antykomunistycznej lub osób represjonowanych z powodów politycznych lub w zakresie badań historycznych lub regionalnych lub lokalnych, związki zawodowe, stowarzyszenia zawodowe i twórcze oraz organizacje pracodawców, jednostki samorządu terytorialnego wszystkich szczebli – samorządy województw, powiatów i gmin, w tym miast – oraz wojewodowie. Takie rozwiązanie zapewni, że nie będzie zapomniany i pominięty żaden zmarły działacz opozycji antykomunistycznej ani żadna zmarła osoba represjonowana z powodów politycznych. Teraz wnioski o potwierdzenie statusu osobom zmarłym mogą składać tylko członkowie ich rodzin, co oznacza systemowe i zupełne pominięcie osób, po których nie pozostała rodzina, lub których więzi z rodziną osłabły z różnych powodów.

Projekt rozszerza status osoby represjonowanej z powodów politycznych na również systemowo i zupełnie pominięte dotąd ofiary odpowiedzialności zbiorowej. Status ten obejmie osoby, które stały się ofiarami represji dlatego, że były członkami rodziny działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych, jeżeli później działaczowi temu lub osobie tej potwierdzono status działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych.

Pozostałe objęte projektem korekty procedury potwierdzania statusu działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych – wraz z równoważnymi korektami procedury nadawania Krzyża Wolności i Solidarności, która w wielu przypadkach jest częścią procedury potwierdzania statusu – nadają spójność prawu i zapewniają równość wobec prawa. Korekty usuną sprzeczność pomiędzy tymi procedurami a podstawową ustawą lustracyjną – ustawą o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów.

Wyrażeniu wdzięczności narodu i państwa dla opozycji antykomunistycznej, upamiętnianiu i promowaniu jej dziedzictwa oraz szerzeniu wiedzy o niej będzie służyć publikowanie:

* przez Szefa Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych listy wszystkich osób, którym potwierdzono, w tym pośmiertnie, status działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych;
* przez Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu listy wszystkich osób, którym nadano, w tym pośmiertnie, Krzyż Wolności i Solidarności.

Dla pełni obrazu zasłużonego środowiska konieczne są obydwie oficjalne listy, ponieważ potwierdzenie statusu działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych jest przysługującym prawem, a otrzymanie Krzyża Wolności i Solidarności – wyróżnieniem. Publikowanie oficjalnej listy osób o potwierdzonym statusie działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych jest potrzebne dla trwałego publicznego upamiętnienia wszystkich tych osób – upamiętnienia takiego, które na pewno nie zaniknie także po śmierci żadnej takiej osoby. Potwierdzenie statusu jest równie cenne dla poszczególnych działaczy opozycji antykomunistycznej i osób represjonowanej z powodów politycznych wraz z ich rodzinami oraz dla całego narodu i państwa.

Dwie zmiany obejmujące świadczenia służą częściowemu zrekompensowaniu ekonomicznych skutków specjalnych rodzajów represji osobom, którym potwierdzono status działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych.

Pierwsza z tych dwóch zmian dotyczy osób, które były relegowane z uczelni wyższej lub innej szkoły albo nie mogły kontynuować nauki w uczelni wyższej lub innej szkole, ponieważ:

* przebywały w więzieniu lub innym miejscu odosobnienia na terytorium Polski na mocy wyroku wydanego w latach 1956-1989 albo bez wyroku jednorazowo przez okres dłuższy niż 48 godzin lub wielokrotnie przez łączny okres dłuższy niż 30 dni, za działalność na rzecz odzyskania przez Polskę niepodległości i suwerenności lub respektowania politycznych praw człowieka w Polsce;
* albo były internowane w stanie wojennym za działalność na rzecz odzyskania przez Polskę niepodległości i suwerenności lub respektowania politycznych praw człowieka w Polsce;
* albo przez okres powyżej 30 dni pełniły zasadniczą służbę wojskową lub czynną służbę wojskową w ramach ćwiczeń wojskowych, do której odbycia została powołana z przyczyn politycznych za działalność na rzecz odzyskania przez Polskę niepodległości i suwerenności lub respektowania politycznych praw człowieka w Polsce.

Dla wszystkich osób należących do tej grupy kwota emerytury, renty inwalidzkiej, renty z tytułu niezdolności do pracy lub renty rodzinnej, poniżej której zaczyna przysługiwać świadczenie wyrównawcze – kwota określona w ustawie o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych na 2450 złotych miesięcznie i ulegająca podwyższeniu w terminach i na zasadach określonych przepisami ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych – będzie zwiększona o 50% czyli do 3675 złotych miesięcznie z dalszym odpowiednim podwyższaniem. Powodem tak istotnego zwiększenia jest to, że pozbawienie możliwości nauki w uczelni lub innej szkole było szczególnie bezwzględnym rodzajem represji, mającym na celu wywołanie dotkliwych skutków na całe życie ofiary poprzez pozbawienie jej szans zawodowych i ekonomicznych oraz przekreślenie jej życiowych aspiracji. Zmiana służy przynajmniej złagodzeniu w wymiarze materialnym takich strat poniesionych za działalność na rzecz odzyskania przez Polskę niepodległości i suwerenności lub respektowania politycznych praw człowieka w Polsce.

Druga zmiana obejmująca świadczenia dotyczy osób, którym także potwierdzono status działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych i które osiągnęły wiek emerytalny, ale nie nabyły prawa do emerytury lub renty jedynie z powodu braku koniecznej sumy okresów składkowych i nieskładkowych, niezależnie od tego, czy mają wliczone do okresów składkowych, zgodnie z ustawą o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, okresy podlegania represjom lub okresy świadczenia pracy świadczenia pracy po 1956 roku na rzecz organizacji politycznych i związków zawodowych, nielegalnych w rozumieniu przepisów obowiązujących do kwietnia 1989 roku. Głównym powodem sytuacji tej grupy osób były represje przekreślające plany życiowe i pozbawiające należnego miejsca w społeczeństwie, podczas gdy struktury podziemne nie miały warunków, aby zapewniać stabilną długoterminową pracę. Polska nie może pozostawić tej grupy bez środków do życia. Osobom tym będzie przysługiwać świadczenie zastępcze w wysokości 70% kwoty emerytury, renty inwalidzkiej, renty z tytułu niezdolności do pracy lub renty rodzinnej, poniżej której zaczyna przysługiwać świadczenie wyrównawcze – kwoty określonej w ustawie o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych na 2450 złotych miesięcznie i ulegającej podwyższeniu w terminach i na zasadach określonych przepisami ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Świadczenie zastępcze wyniesie zatem 1715 złotych miesięcznie z dalszym odpowiednim podwyższaniem. Założono, że wysokość świadczenia zastępczego nie może wynieść 100% sumy emerytury lub renty i świadczenia wyrównawczego osób, które zapracowały na emeryturę lub rentę.

Skutki finansowe dla budżetu państwa będą małe między innymi dlatego, że mała i malejąca jest liczba osób, których dotyczy projekt w zakresie świadczeń finansowych. Suma kosztów zwiększenia liczby wypłacanych świadczeń wyrównawczych i wysokości niektórych już wypłacanych świadczeń wyrównawczych oraz wprowadzenia świadczeń zastępczych dla niektórych osób o potwierdzonym statusie działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych, które osiągnęły wiek emerytalny, wyniesie najwyżej około 4 miliony złotych rocznie – w tym najwyżej jedną trzecią tej kwoty podczas obowiązywania ustawy przez część 2021 roku (tylko od 31 sierpnia do 31 grudnia) – i będzie z powodów naturalnych corocznie spadać. Budżet państwa będzie źródłem finansowania całości tych kosztów.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.